



KEMENTERIAN SEKRETARIAT NEGARA RI
SEKRETARIAT WAKIL PRESIDEN

DISKUSI PANEL

INOVASI TUNJANGAN GURU BERBASIS KINERJA

**Rapat Kerja Nasional TNP2K & Kemendikbud
Jakarta, 25 Agustus 2015**

ALOKASI TUNJANGAN GURU

- Uji coba dilakukan di 2 kecamatan, 10 sekolah, 68 guru, dengan menggunakan Tamsil (APBD Kabupaten)
- Hasilnya diharapkan bisa mempengaruhi tunjangan guru lainnya.

Jenis tunjangan	Alokasi untuk Kabupaten Ketapang			Jumlah di Lokasi Uji Coba		
	Kec.	Sekolah	Guru	Kec	Sekolah	Guru
Tunjangan Khusus (APBN)	14	230	139	2	3	7
Tunjangan Profesi (APBN)	20	677	2214	2	7	16
Tunjangan Tamsil (APBD Kabupaten)	16	413	1260	2	10	68
Tunjangan Tamsil (APBD Propinsi)	13	190	908	2	10	68

Sumber dari Dinas P & K, Kabupaten Ketapang 2015

ALOKASI ANGGARAN Tunjangan Guru

- Pemda Ketapang mengalokasikan 5% dari tamsil sejumlah 6.2 M untuk ujicoba KIAT Guru
- Hasilnya diharapkan bisa diterapkan untuk pembayaran tunjangan yang lain.

Sumber	Jenis Tunjangan	Alokasi Kab	Alokasi / Guru
APBN	Tunjangan Khusus	Rp 5 miliar	PNS = 1 Gaji Pokok. Non PNS = Rp 1.500.000
APBN	Tunjangan Profesi	Rp 116 miliar	PNS = 1 Gaji Pokok. Non PNS = Rp 1.500.000
APBD	Tunjangan Tamsil (Provinsi)	Rp 1 miliar	Rp 100.000
APBD	Tunjangan Tamsil (Kabupaten)	Rp 6.2 miliar	PNS = Rp 400.000 Non PNS = Rp 367.000

Sumber dari Dinas P & K, Kabupaten Ketapang 2015

PERSYARATAN Tunjangan Guru

- Pembayaran tunjangan ini seharusnya dibayarkan sesuai dengan persyaratan. Namun pada praktiknya dibayarkan tanpa syarat

Jenis Tunjangan	Persyaratannya	Mekanisme Pembayaran (Jangka waktu, potongan, transfer/tunai)
Profesi (APBN)	Guru PNS dan Non PNS	<ol style="list-style-type: none">1. Pembayaran Triwulan,2. Potongan untuk PNS berdasarkan golongan3. Transfer ke rekening guru
Khusus (APBN)	Guru PNS dan Non PNS, di daerah terpencil / pedalaman	<ol style="list-style-type: none">1. Pembayaran Triwulan,2. Potongan untuk PNS berdasarkan golongan3. Transfer ke rekening guru
Tamsil (APBD Kabupaten)	Guru PNS dan Non PNS, di daerah terpencil / pedalaman	<ol style="list-style-type: none">1. Pembayaran 3-6 bulan2. Potongan untuk PNS berdasarkan golongan3. Tunai
Tamsil (APBD Propinsi)	Guru PNS dan Non PNS, di daerah terpencil / pedalaman	<ol style="list-style-type: none">1. Pembayaran 1 tahun2. Transfer ke rekening guru

KONDISI AWAL : PENGAWASAN LAYANAN GURU

- **Kurangnya sumber daya Pemda dalam mengawasi kualitas layanan guru**
 - Kondisi geografis yang jauh dan sulit dijangkau
 - Jumlah dan Komposisi Pengawas yang masih belum memadai di masing-masing UPPK
(*Tumbang Titi: 43 sekolah dan tidak ada pengawas, Nanga Tayap: 48 sekolah yang diawasi oleh 3 pengawas*)
- **Tidak ada mekanisme verifikasi laporan kehadiran guru**
 - Tidak ada mekanisme dan personil yang ditugaskan untuk melakukan verifikasi daftar kehadiran guru
 - Absensi dikirimkan setiap 3 bulan sekali walaupun aturannya adalah sebulan sekali



KONDISI AWAL : PENGAWASAN LAYANAN GURU

- **Tidak ada mekanisme sanksi dan penghargaan**
 - Belum ada sanksi tegas bagi guru yang tidak hadir/mengajar di sekolah
 - Penghargaan sudah ada: beasiswa, dll. Namun cara penilaiannya berupa tes tertulis mengenai standar kompetensi, pemenuhan sekolah atas SPM, hasil belajar siswa, dll, sehingga penerima penghargaan didominasi oleh guru kota.
 - Selama ini penilaian guru lebih bersifat administratif dan belum melibatkan masyarakat sebagai pengguna layanan.
 - Penilaian selama ini didasarkan atas rekomendasi UPPK yang sifatnya subjektif.

INOVASI YANG DIUJICOBAKAN

- **Penerbitan regulasi sebagai landasan pelaksanaan Uji Coba KIAT Guru dalam bentuk:**

- peraturan bupati, keputusan bupati, surat edaran Ka.Dinas dll.

- **Pembentukan Tim Koordinasi daerah yang bertugas:**

Di lingkup kecamatan oleh UPPK:

- Rekapitulasi dan pengiriman data ke Dinas pendidikan
- Fasilitasi pertemuan bulanan, yg dihadiri oleh perwakilan sekolah, perwakilan KPL dan Pemerintah desa



INOVASI YANG DIUJICOBAKAN

- Di lingkup kabupaten:

- Fasilitasi pembayaran tunjangan guru sesuai dengan jenis “perlakuan” yang diterapkan terhadap sekolah
- Monitoring implementasi KIAT Guru di 10 lokasi Uji Coba
- Mengadakan evaluasi rutin implementasi KIAT Guru di tingkat Kabupaten.



INOVASI YANG DIUJICOBAKAN


- Pembayaran tunjangan dalam KIAT Guru didasarkan pada dua hal yaitu kehadiran dan kualitas pelayanan guru.
 - Penggunaan kamera digunakan untuk mencatat kehadiran guru.
 - Daftar Hadir Manual tetap digunakan sebagai Back-up KIAT Kamera dimana verifikasi dilakukan oleh masyarakat
 - Sedangkan kualitas layanan guru didasarkan pada FPL yang dinilai oleh Komite Pengguna Layanan (KPL)



INOVASI YANG DIUJICOBAKAN

Dinas Pendidikan mengeluarkan **surat janji bayar,**

- Yang memuat besaran tunjangan maupun potongan yang diterima oleh guru
- Yang memuat kepastian tanggal pembayaran, serta
- Pembayaran dilakukan melalui transfer ke rekening masing-masing guru

**PEMERINTAH KABUPATEN KETAPANG**
DINAS PENDIDIKAN
Jalan Let.Jend. S. Parman No. 55 Telp. (0534) 32501 Ketapang
Kode Pos : 78851

SURAT PEMBERITAHUAN
Nomor : 790 / Disdik A.2 / 2015


Kepada Yth.
Bapak / Ibu / Saudara Taupikurahman,A.Ma
Kepala Sekolah / Guru SD 12 Tumbang Titi
Di Tempat

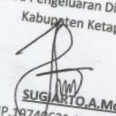
Dengan mengingat Peraturan Bupati Ketapang Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Pemberian Tambahan Penghasilan Berdasarkan Tempat Bertugas Kepada Kepala Sekolah / Guru Tahun Anggaran 2015,bersama ini kami beritahukan rincian Tambahan penghasilan yang Bapak /Ibu /Saudara terima.

No	Uraian	Jumlah	Satuan
1	Besar Tamsil Bulan Mei	Rp. 400.000	
2	Jumlah Jam Kehadiran/bulan		
3	Besaran potongan ketidakhadiran	Rp.	
4	Jumlah setelah potongan ketidakhadiran	160.000	
5	potongan pajak penghasilan	Rp.	
	Jumlah Bersih	Rp. 12.000	
		Rp. 228.000	

Uang Tambahan Penghasilan tersebut dibayarkan pada tanggal 29 Juni 2015 melalui Pemindahbukuan /transfer ke rekening bank Bapak / Ibu /Saudara.Apabila sampai tanggal 04 Juli 2015 belum masuk dalam rekening Bapak /Ibu / Saudara,mohon untuk menginformasikan kepada Bendahara Pengeluaran melalui surat atau telepon di nomor 081345650879

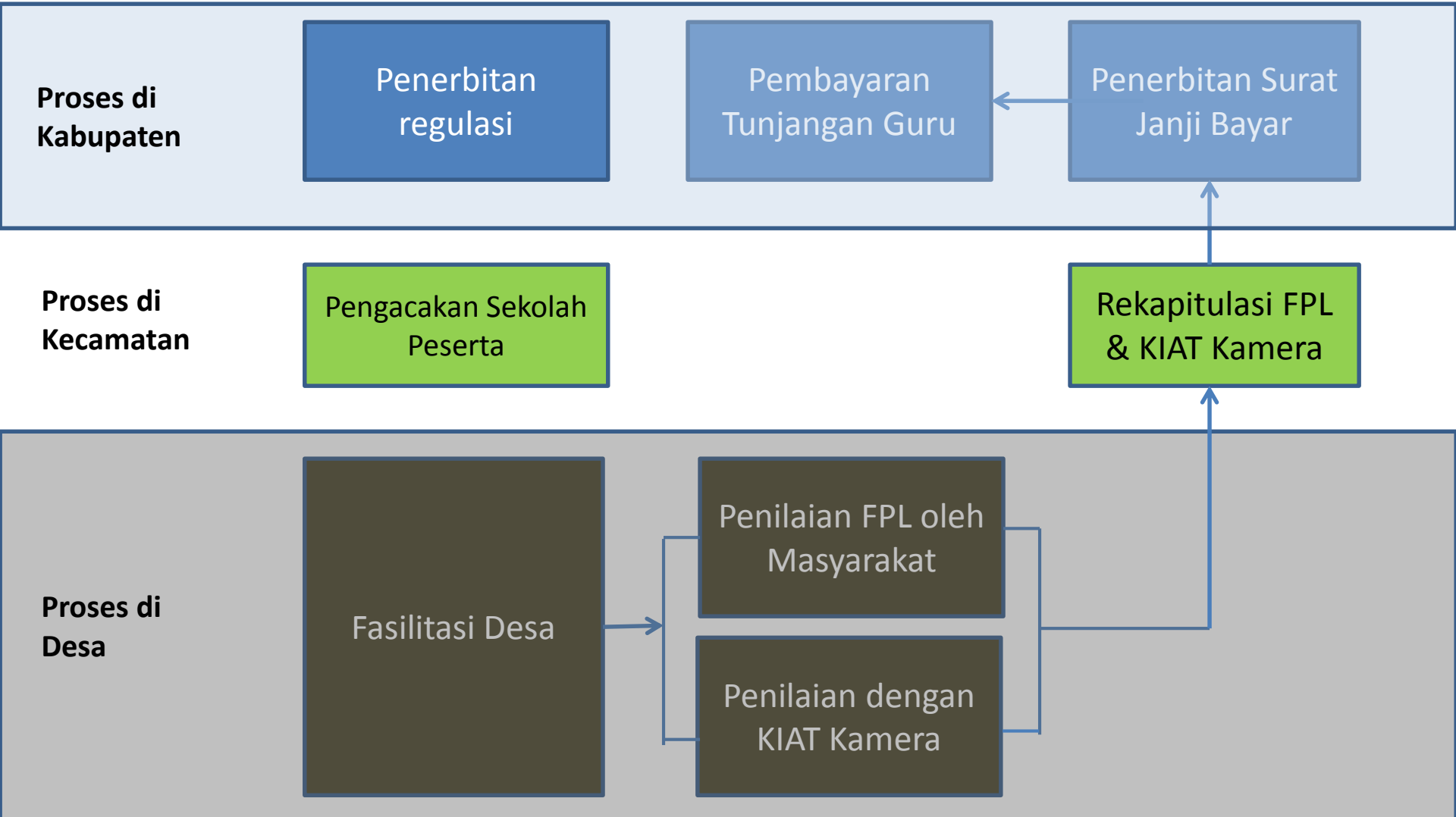
Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Mengetahui :
Kepala Dinas Pendidikan
Kabupaten Ketapang

Drs. H. J. J. M. Pd
NIP. 19600315 199412 1 002

Ketapang, 29 Juni 2015
Bendahara Pengeluaran Dinas Pendidikan
Kabupaten Ketapang

SUGIANTO A. Md
NIP. 19740621 199808 1 001

NB.
Di beritahukan kepada Guru PNS, Guru Honor Daerah, Guru Honor Sekolah diwajibkan Membuka rekening Bank Pembangunan Daerah (BPD) Ketapang.

Alur Pembayaran Tunjangan versi KIAT Guru



PERSEPSI PERUBAHAN SEKOLAH

- Guru mulai merasakan adanya transparansi dan kepastian atas tanggal dan besaran tunjangan yang diterima
- Masyarakat merasakan adanya perubahan perilaku, kedisiplinan, dan cara mengajar guru. Contoh:
 - Memberikan dan menilai PR siswa
 - Adanya upacara bendera dan pramuka
 - Adanya tambahan pelajaran
- Guru mengakui adanya peningkatan kedisiplinan dan kehadiran mereka di sekolah
- Guru mengakui pengawasan oleh masyarakat lebih efektif, karena:
 - menimbulkan rasa malu baik terhadap atasan di dinas maupun terhadap masyarakat itu sendiri
 - Masyarakat berada di lingkungan sekolah setiap saat

HASIL UJICOBA KIAT GURU KABUPATEN KETAPANG KEHADIRAN GURU DI SEKOLAH

NO	SEKOLAH	PERLAKUAN	HASIL	
			APRIL	MEI
Kecamatan Nanga Tayap				
1	SD 33	A		
2	SD 38	B	83%	68%
3	SD 10	C	88%	80%
4	SD 30	D	85%	70%
Kecamatan Tumbang Titi				
5	SD 27	A		
6	SD 07	B	76%	76%
7	SD 12	C	85%	66%
8	SD 14	C	84%	73%
9	SD 20	D	83%	83%
10	SD 26	D	87%	91%
RATA-RATA			84%	76%

HASIL UJICoba KIAT GURU KABUPATEN KETAPANG KETIDAKHADIRAN GURU DI SEKOLAH DENGAN SURAT IJIN

NO	SEKOLAH	PERLAKUAN	HASIL	
			APRIL	MEI
Kecamatan Nanga Tayap				
1	SD 33	A		
2	SD 38	B	15%	32%
3	SD 10	C	12%	20%
4	SD 30	D	15%	29%
Kecamatan Tumbang Titi				
5	SD 27	A		
6	SD 07	B	24%	21%
7	SD 12	C	15%	30%
8	SD 14	C	16%	27%
9	SD 20	D	8%	17%
10	SD 26	D	13%	9%
RATA-RATA			17%	23%

HASIL UJICOBA KIAT GURU KABUPATEN KETAPANG

BULAN	ALASAN TIDAK MASUK DI 8 SEKOLAH UJI COBA (B,C,D)					
	Sakit	Pribadi/ Keluarga/ sosial	Dinas	Kuliah	Pelatihan	Kondisi alam
APRIL	15%	31%	4%	4%	0%	8%
MEI	16%	27%	37%	0%	0%	1%

TANTANGAN UMUM UJICOBA TUNJANGAN BERBASIS KINERJA

- **Di lingkup kabupaten**
 - Pemahaman terhadap regulasi sifatnya parsial
 - Memastikan pembayaran tunjangan dapat dilakukan secara konsisten dan tepat waktu setiap bulannya
- **Di lingkup kecamatan**
 - Memastikan rekapitulasi dilakukan tepat waktu
 - Memastikan pertemuan bulanan dilakukan secara rutin
- **Di lingkup desa dan sekolah**
 - Mengubah paradigma guru bahwa masyarakat dapat terlibat dalam pengawasan dan penilaian kinerja mereka
 - Meningkatkan keberanian masyarakat dalam menentukan nilai atas kinerja guru.
 - Mengatasi keterbatasan infrastruktur pendukung untuk penggunaan instrument (tidak ada listrik, tidak ada sinyal internet, akses transportasi,

PEMBELAJARAN

- Pembayaran tunjangan tanpa dikaitkan dengan kehadiran dan kinerja guru tidak efektif meningkatkan kualitas layanan pendidikan
- Pembayaran tunjangan berbasis kinerja yang efektif memerlukan:
 - Partisipasi masyarakat
 - Kemitraan antara pemerintah dan pemangku kepentingan yang lain
- Untuk memastikan pembayaran dapat berjalan rutin dan tepat waktu diperlukan kerjasama lintas sektor (Dinas Pendidikan dan BPKAD)
- Dinas merasa terbantu oleh masyarakat dalam hal pengawasan guru

REKOMENDASI

- Perlu adanya ketegasan dalam penegakan regulasi yang berlaku. Contohnya dalam hal ketidakhadiran guru.
- Diperlukan kriteria penilaian kinerja guru yang dipahami dan disepakati oleh masyarakat dan guru
- Diperlukannya instrumen dan mekanisme pendukung untuk dapat menerapkan pembayaran tunjangan berbasis kinerja
 - Sumber daya manusia
 - Perangkat kebijakan
 - Instrumen pendukung (KIAT Kamera, DHM)
- Mekanisme pembayaran tunjangan berbasis kinerja perlu juga diterapkan pada tunjangan yang lain